



Parlamentul României
Senat

Biroul permanent al Senatului

L 100 / 27.02.2024

**Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și
validări**

Nr. XIX/55/20.02.2024

**Comisia pentru administrație
publică**

Nr. XXX/57/27.02.2024

RAPORT COMUN

**asupra Propunerii legislative pentru completarea unor acte normative în materie
electorală**

L100/2024

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică**, prin adresa nr. **L100/2024**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru completarea unor acte normative în materie electorală**, inițiată de: Aelenei Evdochia - senator AUR; Busuioc Andrei - senator AUR; Cătană Gheorghe-Adrian - senator AUR; Cioromelea Valentin-Rică - senator AUR; Cosma Dorinel - senator AUR; Costea Adrian - senator AUR; Florean Ovidiu-Iosif - senator Neafiliat; Hangan Andrei - senator AUR; Lavric Sorin - senator AUR; Mateescu Sorin-Cristian - senator AUR; Neagu Ionuț - senator AUR; Potecă Vasilică - senator Neafiliat; Târziu Claudiu-Richard - senator AUR; Albișteanu Mihail - deputat AUR; Andrușceac Antonio - deputat AUR; Badiu Georgel - deputat AUR; Coleșa Ilie-Alin - deputat AUR; Enachi Raisa - deputat AUR; Gheba Daniel-Sorin - deputat AUR; Grădinaru Radu Vicențiu - deputat AUR; Ivănuță Cristian-Daniel - deputat AUR; Mitrea Dumitrina - deputat AUR; Muncaciu Sorin-Titus - deputat AUR; Păunescu Silviu-Titus - deputat AUR; Pop Darius - deputat AUR; Pușcașu Lucian-Florin - deputat AUR; Scripnic Lilian - deputat AUR; Simion George-Nicolae - deputat AUR; Stoica Ciprian-Titi - deputat AUR; Suciș Sebastian-Ilie - deputat AUR; Tanasă Dan - deputat AUR; Volosatii Boris - deputat AUR.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea legilor electorale referitoare la alegerea autorităților administrației publice locale, la alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și la alegerea membrilor din România în Parlamentul European, în sensul limitării la două a numărului de mandate pentru care poate fi aleasă o persoană.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis **aviz nefavorabil**.

Comisia pentru românii de pretutindeni a analizat propunerea legislativă și a transmis **aviz negativ**.

Dezbaterile au avut loc în ședințe separate, în prezența majorității senatorilor.

În ședințele din 20 februarie și 27 februarie a.c., membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică au hotărât cu **majoritate de voturi să adopte raport comun de respingere**.

În ceea ce privește soluțiile tehnice preconizate membrii celor două comisii au constatat că modificarea unor elemente esențiale ale legislației electorale cu mai puțin de un an înaintea desfășurării alegerilor nu este recomandată de Codul bunelor practici în materie electorală - Linii directoare și raport explicativ, adoptat de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept în cadrul celei de-a 52-a Sesiuni Plenare (Veneția, 18-19 octombrie 2002), document care evidențiază necesitatea stabilității unor reguli ale dreptului electoral, „ în special cele care reglementează sistemul electoral propriu-zis [s.n.], componența comisiilor electorale și constituirea teritorială a circumscripțiilor”. Totodată, documentul menționat mai statuează că „ar fi necesar a se evita, nu atât modificarea sistemelor de scrutin - ele pot fi întotdeauna îmbunătățite - ci modificarea lor frecventă sau cu puțin timp (cel puțin un an) înainte de alegeri. Chiar în absența unei intenții de manipulare, modificările vor fi dictate de interesele iminente ale partidului politic”.

Cu privire la forța juridică a dispozițiilor Codului bunelor practici în materie electorală, elaborat de Comisia de la Veneția, Curtea Constituțională a reținut, prin Decizia nr.51/2010, că „ într-adevăr acest act nu are un caracter obligatoriu, însă recomandările sale constituie coordonate ale unui scrutin democratic, în raport cu care statele - care se caracterizează ca aparținând acestui tip de regim - își pot manifesta opțiunea liberă în materie electorală, cu respectarea drepturilor fundamentale ale omului, în general, și a dreptului de a fi ales și de a alege, în special”.

Limitarea numărului de mandate afectează chiar în substanța sa dreptul fundamental de a fi ales, prevăzut de art. 37 din Legea fundamentală, neputând fi considerată o „condiție” de ocupare a funcțiilor, care să poată fi stabilită la nivel de lege, în temeiul art. 16 alin. (3) din Constituție. Legea fundamentală prevede o limitare expresă a numărului de mandate doar în cazul Președintelui României, potrivit art. 81 alin. (4). Prin urmare, dacă legiuitorul constituant ar fi dorit și limitarea mandatelor altor categorii de aleși, ar fi prevăzut în mod expres o asemenea limită.

Prin urmare, membrii celor două comisii au constatat că soluțiile legislative preconizate aduc atingere dreptului fundamental de a fi ales, consacrat de art. 37 din Constituție, și încalcă principiul ierarhiei actelor normative, reglementând într-un domeniu rezervat legilor constituționale.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică supun, spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului **raportul comun de respingere și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituție.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,
Senator Cristian-Augustin
NICULESCU-ȚĂGĂRLAȘ

Președinte,
Senator Császár Károly Zsolt

Secretar,
Senator Laura-Mihaela MOAGHER

Secretar,
Senator Maricel Popa